

**KẾT LUẬN THANH TRA**  
**Công tác quản lý nhà nước về đất đai**  
**tại UBND xã Hiền Thành giai đoạn 2020-2023**

Thực hiện Quyết định số 167/QĐ-TTr ngày 02 tháng 11 năm 2023 của Chánh Thanh tra huyện về việc thanh tra công tác quản lý nhà nước về đất đai tại UBND xã Hiền Thành giai đoạn 2020-2023. Từ ngày 14 tháng 11 năm 2023 đến ngày 13 tháng 12 năm 2023, Đoàn thanh tra đã tiến hành thanh tra tại UBND xã Hiền Thành.

Xét báo cáo số 12/BC-ĐTTr ngày 27 tháng 12 năm 2023 của Trưởng đoàn thanh tra, Chánh thanh tra huyện kết luận như sau:

**I. Khái quát chung**

Xã Hiền Thành nằm ở phía Đông của huyện Vĩnh Linh. Tổng diện tích đất tự nhiên 1.738,21 ha (Đất nông nghiệp 1.405,72 ha, đất phi nông nghiệp 314,56 ha, đất chưa sử dụng 17,97 ha). Trong đó: Đất trồng cây hàng năm 471,3 ha, đất trồng cây lâu năm 717,89 ha, đất lâm nghiệp 98,87 ha, đất nuôi trồng thủy sản 116,2 ha, đất nông nghiệp khác 1,46 ha.

Xã có 10 thôn với 1.635 hộ và 6.070 nhân khẩu. Ngành nghề chủ yếu là sản xuất nông nghiệp, chăn nuôi và một số ngành nghề khác.

Bộ máy chính quyền hiện có 23 biên chế, trong đó: Trình độ chuyên môn nghiệp vụ: Thạc sỹ: 01 người, chiếm 4,35%, đại học 20 người, chiếm 86,96%, cao đẳng và trung cấp 02 người, chiếm 8,69%. Trình độ lý luận chính trị: Trung cấp 23 người.

Năm 2020, thực hiện Nghị quyết của Ủy ban Thường vụ Quốc hội về việc sắp xếp đơn vị hành chính cấp xã thuộc tỉnh Quảng Trị, trong đó: Thành lập xã Hiền Thành trên cơ sở nhập toàn bộ diện tích, dân số của 2 xã Vĩnh Hiền và Vĩnh Thành. Từ khi sáp nhập đến nay, tình hình kinh tế, xã hội đã có những bước phát triển đáng kể, thu nhập bình quân đầu người năm 2023 đạt 51,3 triệu đồng. An ninh chính trị, trật tự an toàn xã hội và quốc phòng địa phương được giữ vững.

**II. Kết quả kiểm tra, xác minh**

**1. Việc quản lý và sử dụng đất nông nghiệp sử dụng vào mục đích công ích**

Tổng diện tích đất nông nghiệp sử dụng vào mục đích công ích là 50,95 ha, chiếm 3,9% diện tích đất trồng cây hàng năm, đất trồng cây lâu năm, đất nuôi trồng thủy sản của xã (1.305,39 ha), trong đó:

- Diện tích đã cho thuê: 50,81 ha, cụ thể:
  - + Thuê có hợp đồng 34,64 ha (*Hộ gia đình cá nhân 34,42 ha; tổ chức 0,22 ha*).
  - + Thuê không có hợp đồng 16,17 ha.
- Diện tích chưa cho thuê: 0,14 ha.

### 1.1. Công tác lập, cập nhật, chỉnh lý hồ sơ địa chính

UBND tỉnh Quảng Trị đã xây dựng, vận hành cơ sở dữ liệu địa chính vì vậy UBND xã Hiền Thành đã sử dụng và khai thác hồ sơ địa chính dưới dạng số.

Đối với đất nông nghiệp sử dụng vào mục đích công ích: Ngoài hồ sơ dạng số, UBND xã Hiền Thành còn lập và lưu trữ hồ sơ dạng giấy gồm: Phương án cho thuê đất; Biên bản hội nghị thông qua phương án cho thuê đất; Quyết định phê duyệt phương án cho thuê đất; Thông báo về việc đăng ký và lập hồ sơ thuê đất; Danh sách đăng ký thuê đất; Biên bản họp xét đối tượng được thuê đất; Đơn xin thuê đất; Hợp đồng thuê đất...

Năm 2019, UBND xã cùng với cơ quan chuyên môn tiến hành kiểm kê đất đai theo định kỳ (5 năm một lần). Theo đó, tổng diện tích đất công ích cho thuê để sản xuất nông nghiệp đến ngày 31/12/2019 của xã Hiền Thành là 19,78 ha; hình thức quản lý, sử dụng là cho thuê; thời gian cho thuê là 5 năm; hồ sơ quản lý là hợp đồng.

Diện tích đất công ích cho thuê của xã tăng qua các năm, đến năm 2023 diện tích cho thuê là 50,81 ha, nguyên nhân của việc tăng diện tích cho thuê hàng năm là do việc thống kê đất đai của UBND xã sau khi sáp nhập thiếu kịp thời, chưa đầy đủ.

### 1.2. Việc cho thuê đất nông nghiệp sử dụng vào mục đích công ích của xã

Tổng hợp diện tích cho thuê từ năm 2020 đến năm 2023 của đơn vị như sau:

*DVT: m<sup>2</sup>*

TT	Nội dung	Năm 2020	Năm 2021	Năm 2022	Năm 2023
I	Thuê đất có hợp đồng	216.165	183.738,3	305.855,8	346.359,8
1	Hộ gia đình, cá nhân	214.565	182.138,3	304.255,8	344.183,8
2	Tổ chức	1.600	1.600	1.600	2.176
II	Thuê đất không có hợp đồng	106.654	169.263	169.263	161.687
	<b>Tổng cộng:</b>	<b>322.819</b>	<b>353.001,3</b>	<b>475.118,8</b>	<b>508.046,8</b>

- Về hình thức cho thuê: UBND xã xây dựng phương án và phê duyệt phương án cho thuê đất công ích; thông báo cho thuê đất, nhận đơn và tổ chức họp xét cho thuê đất. Đối với cho thuê đất nuôi trồng thủy sản thôn Tân Trại Thượng tháng 11/2022, UBND xã đã thành lập Hội đồng đấu giá quyền thuê đất công ích của xã, ban hành quy chế đấu giá, tiến hành đấu giá và quyết định công nhận kết quả đấu trúng giá thuê đất công ích của xã.

- Tổng số hợp đồng thuê đất là 193 hợp đồng, trong đó: Thuê đất nông nghiệp 189 hợp đồng; thuê đất phi nông nghiệp 04 hợp đồng (cho tổ chức thuê đất để đặt trạm phát sóng BTS).

+ Việc cho thuê đất nông nghiệp sử dụng vào mục đích công ích của UBND xã nhưng không thực hiện đấu giá cho thuê theo quy định tại khoản 3 Điều 132 Luật Đất đai năm 2013. Đối với diện tích nuôi trồng thủy sản (thửa số 1.017 và thửa số 1.023 - tờ bản đồ 16, thôn Tân Trại Thượng) đã thực hiện đấu giá cho thuê đất, tuy nhiên phương án đấu giá chưa được cơ quan có thẩm quyền phê duyệt theo quy định tại điểm c khoản 1 Điều 119 Luật Đất đai năm 2013; trình tự, thủ

tục tổ chức đấu giá chưa đúng theo quy định tại khoản 2 Điều 117 Luật Đất đai năm 2013 và Thông tư liên tịch số 14/2015/TTLT-BTNMT-BTP ngày 04/4/2015 của Bộ Tài nguyên và Môi trường, Bộ Tư pháp quy định việc tổ chức thực hiện đấu giá quyền sử dụng đất để giao đất có thu tiền sử dụng đất hoặc cho thuê đất; Quyết định số 50/2019/QĐ-UBND ngày 20/12/2019 của UBND tỉnh Quảng Trị v/v ban hành Quy chế đấu giá quyền sử dụng đất để giao đất có thu tiền sử dụng đất hoặc cho thuê đất trên địa bàn tỉnh Quảng Trị và Quyết định số 10/2022/QĐ-UBND ngày 20/4/2022 của UBND tỉnh Quảng Trị Sửa đổi một số điều của Quy chế đấu giá quyền sử dụng đất để giao đất có thu tiền sử dụng đất hoặc cho thuê đất trên địa bàn tỉnh Quảng Trị ban hành kèm theo Quyết định số 50/2019/QĐ-UBND ngày 20/12/2019 của UBND tỉnh Quảng Trị.

Một số hợp đồng thuê đất công ích của xã hết thời hạn thuê nhưng không được thanh lý hợp đồng để đưa quỹ đất về UBND xã quản lý. Tổ chức đấu giá sau khi hết thời gian hợp đồng mà người thuê đất vẫn tiếp tục sử dụng, như: Hợp đồng số 46/HĐTĐ ngày 17/12/2018 với ông Lê Văn Thủy, Hợp đồng số 47/HĐTĐ ngày 17/12/2018 với ông Nguyễn Đức Hùng, Hợp đồng số 48/HĐTĐ ngày 17/12/2018 với ông Nguyễn Đức Định và hợp số 49/HĐTĐ, số 50/HĐTĐ ngày 17/12/2018 với ông Nguyễn Thuận Sang đều có thời hạn thuê từ ngày 17/12/2018 đến ngày 17/12/2020.

+ Việc cho thuê đất phi nông nghiệp đối với 04 tổ chức để đặt trạm phát sóng BTS là thực hiện không đúng thẩm quyền theo quy định tại khoản 3 Điều 59 Luật Đất đai năm 2013.

- Thuê đất nhưng không có hợp đồng thuê đất: Năm 2020: 38 hộ với diện tích 106.654m<sup>2</sup>; năm 2021 và năm 2022: 44 hộ với diện tích: 169.263m<sup>2</sup>; năm 2023: 43 hộ với diện tích 161.687m<sup>2</sup>.

Việc UBND xã cho các hộ gia đình thuê đất nhưng không có hợp đồng thuê đất là thực hiện không đúng quy định tại khoản 5 Điều 68 Nghị định số 43/2014/NĐ-CP ngày 15/5/2014 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành một số điều của Luật Đất đai năm 2013.

### **1.3. Quản lý và sử dụng hoa lợi thu từ quỹ đất công ích**

#### **1.3.1. Việc thu tiền hoa lợi từ quỹ đất công ích**

- Tổng số tiền phải thu: 995.554.400 đồng, trong đó: Hộ gia đình, cá nhân: 742.354.400 đồng; tổ chức: 253.200.000 đồng (*có biểu số 01 kèm theo*).

- Tổng số tiền đã thu từ năm 2020 đến năm 2023 là: 745.658.900 đồng, trong đó: Thu nợ các năm trước: 74.310.600 đồng; thu hồi tạm ứng: 34.060.000 đồng; thu của hộ gia đình, cá nhân và tổ chức từ năm 2020 đến năm 2023: 637.288.300 đồng (*có biểu số 02 kèm theo*).

- Tổng số tiền thu đã nộp vào ngân sách xã từ năm 2020 đến tháng 11 năm 2023 là: 563.228.900 đồng, trong đó: Thu hoa lợi công sản từ quỹ đất công từ năm 2020 đến ngày 06/11/2023: 526.798.900 đồng; thu hồi tạm ứng: 34.060.000 đồng; nộp số dư đầu kỳ của xã Vĩnh Thành (cũ) mang sang: 2.370.000 đồng.

- Tổng số tiền theo dõi tại quỹ tài chính ngoài ngân sách (cho thuê mặt bằng trạm phát sóng): 184.800.000 đồng, trong đó: Thu nợ các năm trước: 51.600.000

đồng; năm 2020: 56.400.000 đồng; năm 2021: 58.800.000 đồng; năm 2022: 18.000.000 đồng (*có biểu số 02 kèm theo*). Việc UBND xã không đưa vào thu ngân sách xã đối với nội dung thu nói trên là thực hiện không đúng quy định tại khoản 3 Điều 132 của Luật Đất đai năm 2013.

- Tổng số tiền còn phải thu của hộ gia đình, cá nhân (sau khi trừ miễn, giảm) là: 257.351.400 đồng, trong đó: Năm 2020: 14.301.600 đồng; năm 2021: 69.680.500 đồng; năm 2022: 100.718.200 đồng; năm 2023: 72.651.100 đồng (*có biểu số 01 kèm theo*).

Qua thanh tra nhận thấy:

- UBND xã Hiền Thành lập Biên lai thu tiền tạm ứng hoa lợi công sản với tổng số tiền 34.060.000 đồng, trong đó: Năm 2020: 15.310.000 đồng; năm 2021: 18.750.000 đồng là không đúng quy định tại Thông tư số 70/2019/TT-BTC ngày 03/10/2019 của Bộ trưởng Bộ Tài chính về hướng dẫn chế độ kế toán ngân sách và tài chính xã.

- Thu tiền của Tập đoàn CN Viễn thông quân đội về cho thuê mặt bằng trạm phát sóng di động mặt đất (BTS) QT10134 tại thôn Liêm Công Tây năm 2022, số tiền 19.200.000 đồng, đơn vị lập chứng từ kế toán không đúng quy định tại khoản 4 Điều 5 Luật Kế toán năm 2015, cụ thể: Lập 02 chứng từ kế toán cho một nghiệp vụ kinh tế tài chính phát sinh (*Phiếu thu số 14 ngày 28/10/2022 kèm UNC số 14 ngày 27/10/2022 và Phiếu thu số 23 ngày 31/10/2022 kèm Biên lai thu tiền số 0071297 ngày 31/10/2022*) và lập chứng từ không đúng đối tượng phải thu.

- Phiếu chi số 23 ngày 31/8/2021, nội dung: Chi nộp tiền hoa lợi công sản vào KBNN (số dư đầu kỳ UBND xã Vĩnh Thành (cũ) mang sang), số tiền 2.370.000 đồng nhưng tại Biên bản bàn giao kế toán ngày 31/8/2020 giữa UBND xã Vĩnh Thành cũ với UBND xã Hiền Thành không có nội dung này. Như vậy, việc lập chứng từ kế toán nói trên của đơn vị thực hiện không đúng quy định tại khoản 4 Điều 5 Luật Kế toán năm 2015.

### **1.3.2. Việc miễn, giảm tiền thuê đất**

Hàng năm, UBND xã căn cứ vào đơn của người xin thuê đất để tổ chức cuộc họp xét miễn, giảm. Từ năm 2020 đến năm 2023, UBND xã thực hiện miễn giảm tiền thuê đất cho 19 hộ gia đình, cá nhân; lý do miễn, giảm: Do thiên tai, dịch bệnh dẫn đến mất mùa với tổng số tiền 100.914.700 đồng (*có biểu số 03 kèm theo*).

Việc miễn, giảm tiền thuê đất nói trên của UBND xã không đúng quy định tại khoản 1 Điều 110 Luật Đất đai năm 2013; khoản 6 Điều 3 Nghị định số 135/2016/NĐ-CP ngày 09/9/2016 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của các Nghị định quy định về thu tiền sử dụng đất, thu tiền thuê đất, thuê mặt nước; tuy nhiên xét thấy việc miễn, giảm tiền thuê đất của UBND xã nhằm mục đích chia sẻ khó khăn, hỗ trợ, khuyến khích người dân khôi phục sản xuất nông nghiệp để đảm bảo ổn định cuộc sống góp phần phát triển kinh tế của địa phương.

### **1.3.3. Việc sử dụng tiền thu từ quỹ đất công ích**

- Thu từ quỹ đất công ích đã nộp ngân sách xã số tiền 563.228.900 đồng, trong đó: Năm 2020: 74.396.000 đồng; năm 2021: 137.464.400 đồng; năm 2022: 144.618.000 đồng; năm 2023: 206.750.500 đồng được đưa vào cân đối trong dự toán thu, chi ngân sách xã hàng năm.

Qua thanh tra nhận thấy: Nguồn thu từ quỹ đất công ích theo quy định của Luật Đất đai năm 2013 chỉ được sử dụng vào mục đích công ích của xã, tuy nhiên Luật NSNN năm 2015 và các văn bản hướng dẫn thì quy định các khoản thu từ quỹ đất công ích và hoa lợi công sản khác ở xã phải được tổng hợp đầy đủ vào thu cân đối NSNN và bố trí cho các nhiệm vụ chi của xã nên dẫn đến thiếu tính thống nhất trong tổ chức thực hiện.

- Thu hoa lợi từ quỹ đất công theo dõi tại Quỹ tài chính ngoài ngân sách nhà nước số tiền 184.800.000 đồng được đơn vị sử dụng chi trả xây dựng công trình: Trung tâm HTCĐ thôn Hòa Bình, xã Hiền Thành; Hạng mục: Cải tạo, nâng cấp lát gạch terazzo sân bê tông.

Qua kiểm tra nhận thấy: HĐND xã Hiền Thành không ban hành nghị quyết về phê duyệt chủ trương đầu tư đối với công trình: Trung tâm HTCĐ thôn Hòa Bình, xã Hiền Thành, hạng mục: Cải tạo, nâng cấp lát gạch terazzo sân bê tông.

Ngày 26/11/2021, UBND xã Hiền Thành ban hành Quyết định số 226/QĐ-UBND v/v phê duyệt Báo cáo kinh tế kỹ thuật xây dựng công trình: Trung tâm HTCĐ thôn Hòa Bình, xã Hiền Thành; Hạng mục: Cải tạo, nâng cấp lát gạch terazzo sân bê tông, trong đó: Tổng mức đầu tư: 180.254.000 đồng; nguồn vốn: Quỹ công chuyên dùng và các nguồn khác. Tổng số tiền đã thanh toán (đến ngày thanh tra 14/11/2023) là 179.210.000 đồng, trong đó: chi trả tiền phụ cấp kiêm nhiệm BQLDA số tiền 4.280.000 đồng tại UNC số 10 ngày 25/01/2022 không đúng quy định tại khoản 2 Điều 30 Nghị định số 10/2021/NĐ-CP ngày 09/02/2021 của Chính phủ về quản lý chi phí đầu tư xây dựng.

Ngày 19/8/2022, UBND xã Hiền Thành ban hành Quyết định số 133a/QĐ-UBND v/v phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành Công trình: Trung tâm HTCĐ thôn Hòa Bình, xã Hiền Thành; Hạng mục: Cải tạo, nâng cấp lát gạch terazzo sân bê tông, trong đó: Chi phí được quyết toán: 180.237.000 đồng và các khoản công nợ tính đến ngày 05/7/2022 là: 1.027.000 đồng (Trả Tổ thẩm tra Quyết toán các DAHT). Đến ngày thanh tra đơn vị chưa tiến hành chi trả tiền thẩm tra quyết toán dự án hoàn thành đối với công trình nói trên. Như vậy, thời gian lập hồ sơ quyết toán dự án hoàn thành chậm so với quy định tại Điều 21 Thông tư số 10/2020/TT-BTC ngày 20/02/2020 của Bộ trưởng Bộ Tài chính.

Số tiền thu từ quỹ đất công ích còn tồn quỹ tại Quỹ tài chính ngoài ngân sách nhà nước (sau khi trừ số tiền xây dựng Công trình: Trung tâm HTCĐ thôn Hòa Bình, xã Hiền Thành, hạng mục: Cải tạo, nâng cấp lát gạch terazzo sân bê tông) theo quyết định phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành nói trên là 4.563.000 đồng (184.800.000 đồng - 180.237.000 đồng).

## **2. Kiểm tra một số trường hợp cụ thể đang sử dụng đất**

- Trường hợp của ông Lê Anh Quý

+ Tháng 02/2001, UBND xã Vĩnh Thành (cũ) cho ông Lê Anh Quý thuê đất công ích của xã để trồng cây công nghiệp (cây tiêu) với thời hạn cho thuê 20 năm, diện tích 8.100 m<sup>2</sup> (diện tích cho thuê: 7.100m<sup>2</sup>; diện tích vành đai: 1.000m<sup>2</sup>). Năm 2007 đến ngày 31/3/2018, ông Lê Anh Quý cho Bru điện tỉnh Quảng Trị (sau này là Trung tâm Viễn Thông Vĩnh Linh) thuê lại 484m<sup>2</sup> đất công ích nói trên

để xây dựng trạm phát sóng Vinaphone và từ ngày 01/4/2018 ông Lê Anh Quý cho Trung tâm Viễn thông Vĩnh Linh thuê lại để đặt trạm BTS diện tích 576m<sup>2</sup>; thời hạn thuê 5 năm với giá trị hợp đồng: 1.200.000 đồng/tháng.

+ Ngày 03/01/2023, UBND xã tiến hành ký hợp đồng số 01/2023/HĐTĐ với ông Lê Anh Quý, mục đích cho thuê: Trồng cây hàng năm, diện tích 7.000m<sup>2</sup>, thời hạn thuê (05 năm) từ ngày 03/01/2023 đến ngày 03/01/2028. Như vậy, UBND xã cho thuê đất trồng cây hàng năm nhưng thực tế hộ gia đình đã trồng cây lâu năm trước đó.

+ Ngày 30/12/2022, UBND xã Hiền Thành ký Hợp đồng số 01/2023/HĐBTS-VLH với Trung tâm Viễn thông Vĩnh Linh, nội dung: Thuê mặt bằng để xây dựng trạm phát sóng BTS tại thôn Tân Trại, xã Hiền Thành, diện tích 576m<sup>2</sup>; thời gian từ ngày 01/01/2023 đến ngày 31/12/2027 với số tiền 1.700.000 đồng/tháng (đã bao gồm các loại thuế, phí) đối với diện tích mà ông Lê Anh Quý đã cho Trung tâm Viễn thông Vĩnh Linh thuê nói trên.

Việc sử dụng đất nêu trên của ông Lê Anh Quý không đúng quy định của pháp luật về đất đai đã được Chủ tịch UBND huyện kết luận và yêu cầu xử lý tại Kết luận số 933/KL-UBND ngày 30/8/2016 kết luận nội dung tố cáo đối với ông Lê Minh Dục, nguyên Chủ tịch UBND xã Vĩnh Thành, tuy nhiên UBND xã không thực hiện các nội dung theo yêu cầu mà vẫn để cho ông Lê Anh Quý tiếp tục cho Trung tâm Viễn Thông Vĩnh Linh (trước đây là Bưu điện tỉnh Quảng Trị) thuê lại đất đến ngày 03/01/2023 mới đưa vào quản lý cho thuê.

- Trường hợp của bà Võ Thị Kính

+ Bản đồ địa chính thể hiện thửa đất số 345, tờ bản đồ số 6 do UBND xã Hiền Thành quản lý có diện tích 2.115 m<sup>2</sup>.

+ Hợp đồng cho thuê đất số 65/2019/HĐTĐ ngày 09/9/2019 giữa UBND xã Vĩnh Hiền (cũ) với bà Võ Thị Kính, mục đích thuê đất: trồng cây hàng năm tại thửa đất số 345 (tờ BĐ 6), diện tích 1.750m<sup>2</sup>; thời hạn cho thuê 05 năm (từ ngày 09/9/2019 đến ngày 09/9/2024).

Qua kiểm tra hiện trạng nhận thấy: Thửa đất số 345 tờ bản đồ số 6 nói trên người đang sử dụng đất là Võ Thị Kính, diện tích là 2.115 m<sup>2</sup>; tuy nhiên diện tích theo hợp đồng cho thuê là 1.750 m<sup>2</sup>, hiện tại bà Võ Thị Kính đang trồng cây lâu năm (choái mớ, tiêu) và các cây lâu năm này đã có từ trước thời điểm thuê đất năm 2019. Việc chênh lệch số liệu diện tích giữa bản đồ địa chính và hợp đồng là do UBND xã chỉ cho thuê phần diện tích đủ điều kiện canh tác, không cho thuê phần diện tích bờ lô, mương thoát nước.

### **3. Việc quản lý đất chưa giao, đất chưa cho thuê**

Tổng diện tích đất chưa giao, chưa cho thuê tại xã Hiền thành đến thời điểm thanh tra là: 23,36 ha. Trong đó: Đã quy hoạch đất ở và đất vườn: 1,81 ha, đất trồng rừng: 20,19 ha, đất trồng cây hàng năm: 1,36 ha.

Kiểm tra thực tế một số thửa đất trong danh mục đất chưa giao, chưa cho thuê của xã Hiền Thành thấy rằng: Các thửa đất số 2152, 2196, 2158, 2157 (tờ bản đồ số 11); thửa số 438 (tờ bản đồ số 5); thửa số 805, 638 (tờ bản đồ số 12) đang

được người dân sử dụng trồng cây lâu năm (choái móc, tiêu) nhưng UBND chưa thông báo đăng ký sử dụng.

Như vậy, diện tích đất chưa giao, chưa cho thuê nhưng người dân đang sử dụng trồng cây lâu năm, trồng rừng mà UBND xã chưa thông báo đăng ký sử dụng là chưa thực hiện đúng quy định tại khoản 2 Điều 8 Luật Đất đai năm 2013.

### **III. Kết luận**

#### **1. Ưu điểm**

Với sự lãnh đạo, chỉ đạo của Đảng ủy, HĐND xã nên trong giai đoạn 2020-2023 mặc dù mới sáp nhập nhưng UBND xã Hiền Thành đã có nhiều cố gắng trong công tác quản lý nhà nước về lĩnh vực đất đai, góp phần thực hiện tốt nhiệm vụ chính trị của địa phương.

UBND xã đã thực hiện ký hợp đồng cho thuê đất nông nghiệp sử dụng vào mục đích công ích đối với các hộ gia đình, cá nhân có hộ khẩu thường trú tại xã nhằm phát huy hiệu quả sử dụng đất, tạo công ăn việc làm cho người dân, góp phần vào sự phát triển kinh tế chung tại địa phương, từng bước đưa công tác quản lý đất đai đi vào nề nếp. Số tiền thu từ quỹ đất công ích nộp vào ngân sách xã đã được thực hiện quyết toán theo đúng quy định của Luật NSNN.

#### **2. Tồn tại, hạn chế**

- Công tác quản lý nhà nước về đất công ích, đất chưa giao, đất chưa cho thuê của UBND xã chưa được chặt chẽ, chưa thường xuyên kiểm tra việc sử dụng đất dẫn đến một số diện tích đất bị sử dụng sai mục đích. Việc cập nhật hồ sơ quản lý đất công ích chưa đầy đủ dẫn đến việc thống kê, báo cáo hàng năm còn thiếu chính xác.

- UBND xã cho thuê đất công ích để sản xuất nông nghiệp, nuôi trồng thủy sản nhưng phần lớn không thực hiện cho thuê đất thông qua đấu giá; một số hợp đồng thuê đất hết thời hạn nhưng không tiến hành thanh lý hợp đồng và tổ chức đấu giá lại mà để hộ gia đình, cá nhân tiếp tục sử dụng; một số trường hợp giao khoán qua sổ sách nhưng không ký hợp đồng thuê đất; thực hiện miễn, giảm tiền thuê đất chưa đảm bảo quy định. Quy trình, thủ tục đấu giá đất nuôi trồng thủy sản tại thôn Tân Trại Thượng chưa thực hiện theo đúng quy định.

- Việc ông Lê Anh Quý cho Vinaphone thuê đất để đặt trạm phát sóng là sử dụng đất sai mục đích đã thuê nhưng chưa được UBND xã xử lý.

- Việc cho thuê đất phi nông nghiệp để đặt trạm phát sóng BTS không đúng thẩm quyền. Thu tiền cho thuê mặt bằng trạm phát sóng BTS năm 2020, năm 2021 không nộp ngân sách xã mà theo dõi quỹ tài chính ngoài ngân sách nhà nước và sử dụng số tiền thu nói trên để xây dựng công trình: Trung tâm HTCD thôn Hòa Bình, xã Hiền Thành, hạng mục: Cải tạo, nâng cấp lát gạch terazzo sân bê tông khi không có nghị quyết phê duyệt chủ trương đầu tư của HĐND xã; lập báo cáo quyết toán dự án hoàn thành chậm thời gian quy định.

### **IV. Kiến nghị biện pháp xử lý**

#### **1. Đối với công tác quản lý nhà nước về đất đai**

Đề nghị UBND xã Hiền Thành tiến hành các công việc sau:

- Tăng cường công tác quản lý nhà nước về đất đai trên địa bàn xã; thường xuyên kiểm tra việc sử dụng đất đai để phát hiện, ngăn chặn và xử lý kịp thời các hành vi vi phạm pháp luật về đất đai theo thẩm quyền.

- Thực hiện rà soát, kiểm tra việc lập hệ thống hồ sơ quản lý đất công ích; rà soát, kiểm kê trên thực địa và hồ sơ địa chính để thiết lập danh mục về vị trí, diện tích loại đất, tình trạng sử dụng các loại đất; thanh lý, xử lý những hợp đồng thuê đất đã hết thời hạn, những hợp đồng thuê đất chưa đúng thẩm quyền; diện tích đất do UBND xã quản lý nhưng để cho hộ gia đình, cá nhân sử dụng không đúng quy định. Tổng hợp diện tích đất nông nghiệp sử dụng vào mục đích công ích, đất chưa giao, chưa cho thuê và nhu cầu sử dụng đất để xây dựng phương án sử dụng đất đúng mục đích; công khai, đấu giá, đấu thầu theo quy định; có kế hoạch đưa quỹ đất chưa sử dụng vào sử dụng.

- Rà soát việc nợ tiền thuê đất của các hộ gia đình, cá nhân để có biện pháp thu hồi nhằm tránh thất thu nguồn thu ngân sách nhà nước, thực hiện quản lý nguồn thu theo đúng quy định; chi trả tiền thẩm tra quyết toán dự án hoàn thành đối với công trình: Trung tâm HTCD thôn Hòa Bình, xã Hiền Thành, hạng mục: Cải tạo, nâng cấp lát gạch terazzo sân bê tông.

- Tiến hành thanh lý hợp đồng cho thuê đất xây dựng các trạm phát sóng; hướng dẫn các đơn vị đang sử dụng các trạm phát sóng nếu có nhu cầu tiếp tục thuê đất thì thực hiện việc thuê đất theo đúng quy định của pháp luật.

## **2. Về kinh tế**

Thu hồi số tiền 8.821.000 đồng (*Tám triệu tám trăm hai mươi một ngàn đồng*) tại UBND xã Hiền Thành nộp vào tài khoản tạm giữ của Thanh tra huyện tại KBNN (số TK 3949.0.1064367.00000) chờ xử lý, cụ thể:

- Trả tiền phụ cấp kiêm nhiệm BQLDA số tiền 4.258.000 đồng, lý do: chi sai chế độ quy định.

- Tiền thu hoa lợi từ quỹ đất công ích không nộp ngân sách xã còn tồn quỹ tại Quỹ tài chính ngoài ngân sách nhà nước: 4.563.000 đồng.

*(Có biểu số 04 kèm theo)*

## **3. Về hành chính**

- Các sai phạm trong công tác quản lý nhà nước về đất đai và quản lý thu tiền sử dụng quỹ đất công ích nêu trên trách nhiệm chính thuộc về Chủ tịch UBND xã, công chức Địa chính - Xây dựng và công chức Kế toán - Tài chính xã.

- Kiến nghị Chủ tịch UBND huyện chỉ đạo UBND xã Hiền Thành kiểm điểm rút kinh nghiệm đối với các cá nhân có liên quan như nêu ở trên.

## **4. Kiến nghị khác**

### **4.1. Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện**

- Đề nghị Phòng Tài nguyên và Môi trường huyện tham mưu UBND huyện ban hành văn bản chỉ đạo UBND các xã, thị trấn tăng cường công tác quản lý nhà nước về đất đai trên địa bàn do địa phương quản lý; chú trọng công tác quản lý, sử dụng đối với



đất nông nghiệp sử dụng vào mục đích công ích, đất chưa giao, chưa cho thuê thuộc thẩm quyền quản lý của UBND các xã, thị trấn.

- Hướng dẫn UBND các xã, thị trấn rà soát việc cho thuê đất đối với các trạm viễn thông để có biện pháp quản lý đất đai đúng quy định.

#### **4.2. Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện**

Đề nghị Phòng TC-KH huyện hướng dẫn UBND xã Hiền Thành cũng như các xã, thị trấn trên địa bàn huyện thực hiện công tác hạch toán kế toán; quản lý, sử dụng nguồn thu từ quỹ đất công ích và hoa lợi công sản theo quy định hiện hành.

**4.3.** Đề nghị UBND huyện ban hành văn bản chỉ đạo thực hiện kết luận thanh tra.

**4.4.** Đề nghị UBND xã Hiền Thành niêm yết kết luận thanh tra tại trụ sở làm việc của đơn vị mình, thời gian niêm yết ít nhất là 15 ngày liên tục.

#### **Nơi nhận:**

- Thanh tra tỉnh;
- TT Huyện uỷ; TT HĐND huyện;
- Chủ tịch, các P.CT UBND huyện;
- UBKT Huyện uỷ;
- Phòng Tài chính - Kế hoạch;
- Phòng Tài nguyên và Môi trường;
- UBND xã Hiền Thành;
- VP HĐND&UBND huyện;
- BBT Công TTĐT huyện;
- Lưu: VT

**CHÁNH THANH TRA**

**Lê Thanh Hải**