

Số: /UBND-TCKH
V/v nguyên tắc xử lý tài chính,
ngân sách nhà nước khi tổ chức
lại đơn vị hành chính cấp xã và
xây dựng mô hình tổ chức chính
quyền địa phương 02 cấp.

Vĩnh Linh, ngày tháng năm 2025

Kính gửi:

- Các cơ quan, đơn vị sự nghiệp thuộc huyện;
- Các đơn vị trường học thuộc huyện;
- UBND các xã, thị trấn.

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước ngày 25/6/2015; Luật Đầu tư công ngày 29/11/2024;

Căn cứ Công văn số 1743/UBND-TCTM ngày 25/4/2025 của UBND tỉnh Quảng Trị về việc nguyên tắc xử lý tài chính, ngân sách nhà nước khi tổ chức lại đơn vị hành chính cấp xã và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

UBND huyện triển khai nguyên tắc xử lý tài chính, ngân sách nhà nước khi tổ chức lại đơn vị hành chính cấp xã và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp trên địa bàn huyện Vĩnh Linh như sau:

A. YÊU CẦU CHUNG

1. Trên cơ sở Đề án tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp ở địa phương (sau đây gọi tắt là Đề án sắp xếp), các cơ quan, đơn vị sự nghiệp thuộc huyện và UBND các xã, thị trấn (sau đây gọi tắt là UBND cấp xã) xây dựng phương án bàn giao nguồn tài chính, ngân sách nhà nước để thực hiện bàn giao chính thức ngay khi được cấp có thẩm quyền quyết định Đề án sắp xếp.

2. Các cơ quan, đơn vị cấp huyện và UBND cấp xã trước khi sắp xếp tổ chức bộ máy, theo chức năng, nhiệm vụ thực hiện kiểm kê các nguồn tài chính, ngân sách nhà nước, lập đầy đủ hồ sơ liên quan theo chế độ quy định; rà soát, xử lý dứt điểm các kết luận, kiến nghị của cơ quan thanh tra, kiểm toán chưa thực hiện liên quan đến xử lý tài chính, xử lý khác.

Các cơ quan, đơn vị sự nghiệp thuộc huyện và UBND cấp xã trước khi sắp xếp, tổ chức lại chịu trách nhiệm toàn diện về hồ sơ, số liệu, chứng từ liên quan về nguồn tài chính, ngân sách nhà nước được giao, quản lý, sử dụng; công tác hạch toán, theo dõi trên hệ thống sổ sách kế toán từ thời điểm được cấp có thẩm quyền quyết định sắp xếp, tổ chức bộ máy trở về trước.

3. Căn cứ Đề án sắp xếp được cấp có thẩm quyền quyết định, các cơ quan, đơn vị thực hiện bàn giao; tiếp nhận nguyên trạng nguồn tài chính, ngân sách nhà nước theo đúng quy định. Khi thực hiện bàn giao nguồn tài chính, ngân sách nhà nước giữa các cơ quan, đơn vị phải lập biên bản bàn giao, tiếp nhận giữa các bên, kể cả các khoản nợ phải thu, phải trả (nếu có), các kết luận, kiến nghị của cơ quan thanh tra, kiểm toán chưa thực hiện. Tuyệt đối không để xảy ra tình trạng thất thoát nguồn tài chính, ngân sách nhà nước.

Các nguồn tài chính, ngân sách nhà nước được bàn giao, các cơ quan, đơn vị sau khi sắp xếp, tổ chức lại tiếp nhận bàn giao có trách nhiệm mở sổ sách theo dõi các nguồn tài chính, ngân sách nhà nước và quản lý, sử dụng theo đúng chế độ, tiêu chuẩn, định mức quy định hiện hành.

B. MỘT SỐ NỘI DUNG HƯỚNG DẪN XỬ LÝ, BÀN GIAO TIẾP NHẬN NGUỒN TÀI CHÍNH, NGÂN SÁCH NHÀ NƯỚC

I. Về công tác quyết toán NSNN năm 2024

1. Quyết toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2024

Căn cứ Luật Ngân sách nhà nước và các văn bản hướng dẫn, Đề án sắp xếp, đề nghị các cơ quan, đơn vị, UBND cấp xã trước khi sắp xếp phải hoàn thành công tác quyết toán ngân sách năm 2024 theo đúng quy định, đảm bảo thời gian trình Hội đồng nhân dân phê chuẩn quyết toán ngân sách từng cấp như sau:

- Đối với quyết toán ngân sách cấp xã: HĐND cấp xã phê chuẩn quyết toán ngân sách trước ngày 30/4/2025;

- Đối với quyết toán ngân sách cấp huyện: HĐND cấp huyện phê chuẩn quyết toán ngân sách trước ngày 31/5/2025; gửi Sở Tài chính báo cáo quyết toán ngân sách đã được HĐND phê chuẩn trước ngày 31/5/2025 đảm bảo các nội dung yêu cầu tại văn bản số 1176/UBND-TCTM ngày 27/3/2025 của UBND tỉnh về đẩy nhanh tiến độ quyết toán ngân sách năm 2024.

2. Quyết toán dự án hoàn thành

- Các Chủ đầu tư khẩn trương lập hồ sơ trình thẩm tra phê duyệt quyết toán vốn đầu tư công dự án hoàn thành đối với dự án đầu tư công hoàn thành, hạng mục công trình hoàn thành, dự án đầu tư công dừng thực hiện vĩnh viễn,

nhiệm vụ quy hoạch, nhiệm vụ chuẩn bị đầu tư sử dụng vốn đầu tư công theo Điều 34 Nghị định số 99/2021/NĐ-CP của Chính phủ, gửi cơ quan chủ trì thẩm tra quyết toán vốn đầu tư công dự án hoàn thành theo Điều 35 Nghị định số 99/2021/NĐ-CP để kịp thời thẩm tra, trình cấp thẩm quyền phê duyệt quyết toán dự án hoàn thành.

- Phòng Tài chính - Kế hoạch huyện đẩy nhanh công tác thẩm tra quyết toán vốn đầu tư công dự án hoàn thành, trình cấp thẩm quyền phê duyệt, hoàn thành dứt điểm trước thời điểm dừng hoạt động chính quyền cấp huyện.

II. Dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2025

1. Trước khi sắp xếp tổ chức bộ máy

1.1. Đề xuất phương án xử lý tài chính, NSNN

Các phòng, ban, đơn vị sự nghiệp thuộc huyện rà soát dự toán thu, chi ngân sách năm 2025 đã thực hiện từ ngày 01/01/2025 đến thời điểm thực hiện Đề án sắp xếp; xác định số liệu dự toán thu, chi ngân sách năm 2025 còn lại và đề xuất phương án bàn giao nguồn tài chính, NSNN cấp huyện theo hướng:

- Đối với dự toán thu NSNN:

+ Toàn bộ dự toán thu NSNN do cấp huyện thực hiện sẽ chuyển về ngân sách cấp tỉnh.

+ Dự toán thu NSNN của đơn vị hành chính cấp cơ sở sau sáp nhập là tổng dự toán thu của các đơn vị hành chính cấp xã trước khi sáp nhập được HĐND, UBND cấp huyện giao.

- Đối với dự toán chi NSNN:

+ Dự toán chi ngân sách của cấp huyện được điều chỉnh về cấp tỉnh, cấp cơ sở sau sáp nhập theo từng nhiệm vụ chi, số lượng biên chế,... được cơ quan có thẩm quyền quyết định theo Đề án.

+ Phòng Tài chính - Kế hoạch, kế toán các cơ quan, đơn vị sự nghiệp thuộc huyện, kế toán cấp xã có trách nhiệm xác định số dự toán kinh phí còn lại năm 2025 của từng nhiệm vụ chi, số lượng biên chế,... bàn giao về ngân sách cấp tỉnh, bàn giao về từng đơn vị hành chính cấp cơ sở sau sáp nhập theo quyết định của cơ quan có thẩm quyền. Trường hợp ngân sách cấp huyện có khoản kinh phí, nhiệm vụ chi chưa thể xác định được đơn vị hành chính cấp cơ sở nào thực hiện, trước mắt bàn giao về ngân sách cấp tỉnh (đề xuất cơ quan, đơn vị tiếp nhận nhiệm vụ dở dang, tiếp tục thực hiện để khi phát sinh nhiệm vụ hoặc xác định được nhiệm vụ chi ở đơn vị hành chính cấp cơ sở nào thì sẽ bổ sung cho đơn vị đó (ví dụ như nguồn thực hiện cải cách tiền lương, nguồn dự phòng, Quỹ khen thưởng, nguồn dự toán giao đầu năm nhưng chưa phân bổ chi tiết,...)).

+ Dự toán chi NSNN sau điều chỉnh được xác định như sau: Dự toán chi sau điều chỉnh của cấp tỉnh bằng dự toán trước điều chỉnh cộng với dự toán thực hiện nhiệm vụ chi, số lượng biên chế,... do cấp huyện chuyển giao. Dự toán chi ngân sách sau điều chỉnh của các đơn vị hành chính cấp cơ sở sau sáp nhập bằng dự toán trước sáp nhập của các đơn vị hành chính cấp xã cộng với dự toán thực hiện nhiệm vụ chi, số lượng biên chế,... do cấp huyện chuyển giao.

- Các cơ quan, đơn vị sự nghiệp thuộc huyện đề xuất phương án bàn giao nguồn tài chính của đơn vị mình cho ngân sách cấp tỉnh, tổng hợp số liệu (*theo biểu mẫu kèm theo*) gửi phòng Tài chính – Kế hoạch huyện tổng hợp **trước ngày 11/5/2025**.

1.2. Dự toán thu, chi ngân sách nhà nước năm 2025

Các đơn vị phòng, ban, đơn vị sự nghiệp thuộc huyện và UBND cấp xã rà soát dự toán thu, chi ngân sách năm 2025 đã thực hiện từ ngày 01/01/2025 đến thời điểm thực hiện Đề án sắp xếp: Xác định số liệu dự toán thu, chi ngân sách năm 2025 còn lại chi tiết chi đầu tư, chi thường xuyên đã được cấp có thẩm quyền quyết định; theo từng lĩnh vực chi, theo đơn vị; chi tiết số chi chuyển nguồn năm 2024 chuyển sang 2025; ngân sách cấp tỉnh, cấp huyện bổ sung có mục tiêu; số dư tất cả các tài khoản, số dư các nguồn còn lại, số dư tạm ứng tiếp tục theo dõi để thu hồi, các công trình XDCB dở dang, nợ đọng XDCB, ... đề xuất phương án xử lý, bàn giao nguồn tài chính, NSNN.

- Các cơ quan, đơn vị sự nghiệp thuộc huyện và UBND cấp xã báo cáo gửi Phòng Tài chính - Kế hoạch tổng hợp. Việc tổng hợp dự toán thu, chi ngân sách năm 2025 đến thời điểm sắp xếp đảm bảo khớp đúng về tổng mức, lĩnh vực thu, chi ngân sách nhà nước theo dự toán đã được cấp có thẩm quyền quyết định.

- Các cơ quan, đơn vị sự nghiệp thuộc huyện và UBND cấp xã xác định và chốt số liệu, thu chi NSNN để làm cơ sở tổng hợp số liệu dự toán NSNN năm 2025, hạch toán điều chỉnh số liệu NSNN.

- Thời điểm khóa sổ, chốt số liệu và xác nhận đối chiếu để phục vụ công tác bàn giao (có xác nhận của Kho bạc Nhà nước) ***dự kiến thực hiện đến hết ngày 25/6/2025***. Trường hợp sau thời điểm này (từ ngày 26/6/2025 đến trước ngày 30/6/2025 – dự kiến thời điểm kết thúc hoạt động của chính quyền cấp huyện) phát sinh điều chỉnh số liệu so với số đã báo cáo, các cơ quan, đơn vị sự nghiệp thuộc huyện và UBND cấp xã chủ động cập nhật, cung cấp lại số liệu cùng với văn bản giải trình nguyên nhân thay đổi (có xác nhận của Kho bạc Nhà

nước), gửi về phòng Tài chính – Kế hoạch huyện **chậm nhất trước ngày 30/6/2025¹**.

2. Sau khi sắp xếp tổ chức bộ máy

Sở Tài chính tham mưu trình Ủy ban nhân dân cấp tỉnh trình Hội đồng nhân dân cùng cấp quyết định dự toán thu ngân sách nhà nước trên địa bàn, chi ngân sách địa phương năm 2025, bao gồm nguồn thu và nhiệm vụ chi giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã, theo hướng:

- Việc phân chia nguồn thu giữa ngân sách cấp tỉnh và ngân sách cấp xã sau sắp xếp nên giữ ổn định đến hết năm 2025, đảm bảo nguồn thu như các xã trước sắp xếp. Nguồn thu, nhiệm vụ chi của ngân sách cấp huyện trước sắp xếp chuyển về ngân sách cấp tỉnh để thực hiện theo định hướng tại Công văn số 4205/BTC-NSNN ngày 02/4/2025 của Bộ Tài chính. Trường hợp cấp xã nhận bàn giao những nhiệm vụ của ngân sách cấp huyện trước sắp xếp, Sở Tài chính tham mưu UBND tỉnh trình HĐND cấp tỉnh quyết định tăng số bổ sung cân đối cho ngân sách cấp xã.

- Căn cứ dự toán ngân sách năm 2025 sau sắp xếp được cấp có thẩm quyền quyết định, giao, các đơn vị hành chính hình thành sau sắp xếp thực hiện phân bổ, quản lý và quyết toán kinh phí theo quy định, bao gồm cả các công việc dở dang đã thống nhất bàn giao.

- Trong quá trình thực hiện điều chỉnh dự toán, các cơ quan, đơn vị sau sáp nhập dừng tất cả các khoản chi ngân sách cho đến khi được cơ quan có thẩm quyền quyết định điều chỉnh dự toán, trừ trường hợp phát sinh các nhiệm vụ chi cấp bách, quan trọng, không thể trì hoãn, chi tiền lương, các khoản thanh toán cho cá nhân, thủ trưởng cơ quan, đơn vị sau sáp nhập quyết định sử dụng kinh phí được giao từ đầu năm để thực hiện và phải hoàn toàn chịu trách nhiệm về quyết định của mình.

III. Việc xây dựng dự toán chi ngân sách nhà nước thực hiện sắp xếp tổ chức bộ máy: thực hiện theo quy định tại Mục 2.3 Công văn số 4205/BTC-NSNN ngày 02/4/2025 của Bộ Tài chính.

IV. Về công tác kế toán: Thực hiện theo hướng dẫn tại Công văn số 1010/BTC-QLKT ngày 23/01/2025 của Bộ Tài chính hướng dẫn công tác kế toán khi tổ chức thực hiện sắp xếp, tinh gọn tổ chức bộ máy.

V. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1. Các phòng, ban, đơn vị sự nghiệp thuộc huyện và UBND cấp xã

¹ Căn cứ hướng dẫn của cơ quan có thẩm quyền và tình hình thực tế của địa phương, Sở Tài chính sẽ hướng dẫn thời điểm cụ thể.

Các cơ quan, đơn vị sự nghiệp thuộc huyện và UBND cấp xã căn cứ chức năng, nhiệm vụ được giao, chủ động tổ chức thực hiện các nhiệm vụ trước, trong và sau khi sắp xếp, đảm bảo các nhiệm vụ được triển khai thực hiện đầy đủ, đúng quy định pháp luật, nhất là các chế độ, chính sách được đảm bảo chi từ ngân sách cho các đối tượng an sinh xã hội, các đối tượng yếu thế, các chế độ, chính sách chi cho con người. Đối với các vấn đề vượt thẩm quyền phải có văn bản báo cáo Ủy ban nhân dân huyện để quyết định hoặc báo cáo cấp thẩm quyền quyết định, nhất là các quy trình, trình tự trong thanh, quyết toán từ ngân sách có liên quan đến cấp huyện, cấp xã.

Các cơ quan, đơn vị sự nghiệp thuộc huyện, UBND cấp xã thực hiện đúng quy định của pháp luật hiện hành về bàn giao tài chính, ngân sách nhà nước khi thực hiện mô hình chính quyền 02 cấp được cấp có thẩm quyền phê duyệt theo nguyên tắc bàn giao, tiếp nhận nguyên trạng nguồn tài chính, ngân sách nhà nước; chịu trách nhiệm đảm bảo nội dung, tiến độ và số liệu báo cáo quyết toán ngân sách nhà nước năm 2024, các tháng đầu năm 2025 và dự toán ngân sách nhà nước năm 2025 theo đúng quy định.

2. Phòng Tài chính – Kế hoạch huyện

Tổng hợp dự toán thu NSNN trên địa bàn, chi NSDP năm 2025 (cấp huyện, cấp xã) năm 2025 phục vụ công tác bàn giao khi tổ chức mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp (cấp tỉnh, cấp xã) trên địa bàn tỉnh.

Hướng dẫn các nội dung liên quan đến tổng hợp số liệu thu NSNN trên địa bàn, chi NSDP năm 2025 (cấp huyện, cấp xã) phục vụ công tác bàn giao khi tổ chức mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp (cấp tỉnh, cấp xã) trên địa bàn tỉnh.

3. Đội Thuế liên huyện Vĩnh Linh – Gio Linh, Chi cục Thuế khu vực XI

Phối hợp rà soát dự toán thu NSNN năm 2025 đến ngày 31/5/2025 đã được UBND huyện giao trên địa bàn, dự kiến thực hiện đến thời điểm sắp xếp (thời điểm không tổ chức cấp huyện, sáp nhập cấp xã) chi tiết từng xã, thị trấn và dự kiến số thu NSNN đến hết năm 2025.

4. Phòng giao dịch số 11 - Kho bạc nhà nước khu vực XI

Chủ trì, phối hợp với phòng Tài chính – Kế hoạch và các cơ quan, đơn vị sự nghiệp thuộc huyện, UBND cấp xã thuộc diện sắp xếp trong quá trình kiểm soát chi, xác nhận, đối chiếu số liệu khi sắp xếp tổ chức lại đơn vị hành chính cấp xã và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp trên địa bàn tỉnh, đảm bảo hoạt động chi ngân sách của các cơ quan, đơn vị, ngân sách các cấp được thông suốt, liên tục, đầy đủ, kịp thời, chính xác trước, trong và sau khi

sắp xếp tổ chức lại đơn vị hành chính cấp xã và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp trên địa bàn tỉnh. Phối hợp các cơ quan, đơn vị, UBND cấp xã hoàn thành quyết toán, xác nhận số liệu bàn giao kịp thời, đúng thời gian quy định.

5. Phòng Nội vụ

Phòng Nội vụ tham mưu Ủy ban nhân dân huyện hướng dẫn quản lý hồ sơ tài liệu về tài chính ngân sách khi tổ chức lại đơn vị hành chính cấp xã và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

UBND huyện đề nghị các cơ quan, đơn vị sự nghiệp thuộc huyện, UBND cấp xã nghiên cứu hướng dẫn tại Công văn số 4205/BTC-NSNN ngày 02/4/2025 của Bộ Tài chính về nguyên tắc xử lý tài chính, NSNN khi tổ chức lại đơn vị hành chính các cấp và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp; Công văn số 243/STC-TCHCSN ngày 10/02/2025 của Sở Tài chính về hướng dẫn xử lý tài sản, tài chính, NSNN và công tác kế toán trong quá trình sắp xếp tổ chức bộ (sao gửi kèm) và các văn bản của các Bộ, ngành Trung ương để triển khai thực hiện.

Thủ trưởng các cơ quan đơn vị, Chủ tịch UBND các xã, thị trấn nghiên cứu và chịu trách nhiệm trong tổ chức thực hiện bàn giao về tài chính, ngân sách nhà nước theo đúng quy định của pháp luật hiện hành; chịu trách nhiệm về việc bàn giao, tiếp nhận xử lý tài chính, ngân sách nhà nước khi tổ chức lại đơn vị hành chính cấp xã và xây dựng mô hình tổ chức chính quyền địa phương 02 cấp.

Trong quá trình thực hiện, nếu có vướng mắc kịp thời gửi UBND huyện, Phòng Tài chính – Kế hoạch để nghiên cứu hướng dẫn theo thẩm quyền hoặc trình cấp có thẩm quyền xem xét quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- CT, các Phó CT UBND huyện;
- Lưu VT, TCKH.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN
CHỦ TỊCH**

Thái Văn Thành